

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
ประจำปี (พ.ศ. 2565-2568)**

**องค์การบริหารส่วนตำบลนาดี
อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี**

ส่วนที่ 1

บทนำ

1. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดเหตุทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดเหตุทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าด้วยการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น 7 ประเภท ดังนี้

1. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 2. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
 3. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
 4. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
 5. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
 6. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
 7. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น
- สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้
1. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
 2. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

3. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบัน มีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

4. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

5. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม รายได้พิเศษ ให้กับตนเองและครอบครัว

6. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

7. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ตัวเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยม ที่ผิดเห็นว่า การทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนอื่นเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

2. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งสะท้อนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index –CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใส นานาชาติ (Transparency International-IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี 2555-2558 อยู่ที่ 35-38 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 โดยในปี 2558 อยู่อันดับที่ 76-168 ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ 3 ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าคะแนนของประเทศไทย ปี 2559 ลดลง 3 คะแนน จากปี 2558 ได้ลำดับที่ 101 จาก 168 ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ 3 เริ่มจากปี พ.ศ. 2560 จนถึงปี 2564 ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่ได้มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมมิตินใหม่ที่ประชาชนไม่เกิดความเพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยกระดับเจตนาทางการเมืองในการต้านทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันการทุจริตและปราบปรามการทุจริตบังเกิดความเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตาม เจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันการทุจริตระยะที่ 3 องค์การบริหารส่วนตำบลนาดีได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยมวัฒนธรรมสุจริต ให้เกิดแต่สังคมอย่างยั่งยืน จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

ส่วนที่ 2

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ. 2565-2568)

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี 2565 งบประมาณ (บาท)	ปี 2566 งบประมาณ (บาท)	ปี 2567 งบประมาณ (บาท)	ปี 2568 งบประมาณ (บาท)
1 การสร้าง สังคม ที่ไม่ทน ต่อการ ทุจริต	1.1 การสร้างจิตสำนึก และความตระหนัก แก่บุคลากร ทั้งข้าราชการ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	1.โครงการจัดดำเนินการเลือกตั้ง	500,000	500,000	500,000	500,000
		2.โครงการ/กิจกรรมส่งเสริมให้ ความรู้ด้านการเมือง การปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	50,000	50,000	50,000	50,000
	1.2 การสร้างจิตสำนึก และความตระหนัก แก่ประชาชนทุก ภาคส่วนในท้องถิ่น	1.โครงการปลูกต้นไม้ เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว ลดภาวะโลกร้อน ในตำบลนาดี	30,000	30,000	30,000	30,000
		2.โครงการขับเคลื่อนพลังชุมชน ในการบริหารจัดการขยะ	100,000	100,000	100,000	100,000
		3. โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามแนวทาง เศรษฐกิจพอเพียง	50,000	50,000	50,000	50,000
	1.3 การสร้างจิต สำนึก และความตระหนัก แก่เด็กและเยาวชน	1.โครงการส่งเสริม/กิจกรรม ด้านการพัฒนาบทบาทสตรีและ ครอบครัว	50,000	50,000	50,000	50,000
		2.โครงการจัดกิจกรรม/ฝึกอบรม ค่ายเยาวชนเรียนรู้ภูมิปัญญา	150,000	150,000	150,000	150,000

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี 2565 งบประมาณ (บาท)	ปี 2566 งบประมาณ (บาท)	ปี 2567 งบประมาณ (บาท)	ปี 2568 งบประมาณ (บาท)
2 การบริหาร ราชการ เพื่อ ป้องกัน การทุจริต	2.1 มาตรการสร้าง ความโปร่งใส ในการปฏิบัติราชการ	1. กิจกรรมจ้างสำรวจ ความพึงพอใจของมารับบริการ รับบริการต่อ อบต.นาดี	10,000	10,000	10,000	10,000
		2.กิจกรรมสำรวจความพึงพอใจ ต่อการดำเนินงานตาม แผนพัฒนาท้องถิ่น	-	-	-	-
		2.กิจกรรมสำรวจความพึงพอใจ ต่อการดำเนินงานตาม ตามโครงการใช้จ่ายเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปี/ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ/ จ่ายขาดเงินสะสม	-	-	-	-
	2.4 การเชิดชูเกียรติ แก่หน่วยงาน/ บุคคลในการดำเนิน กิจการ การประพฤติ ปฏิบัติตน ให้เป็นที่ยอมรับ	1. โครงการจัดงานกิจกรรม วันแม่แห่งชาติ	50,000	50,000	50,000	50,000
		2. โครงการเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 10	50,000	50,000	50,000	50,000
		3.โครงการสนับสนุนจัดงานกิจกรรม วันสตรีสากล	10,000	10,000	10,000	10,000

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี 2565 งบประมาณ (บาท)	ปี 2566 งบประมาณ (บาท)	ปี 2567 งบประมาณ (บาท)	ปี 2568 งบประมาณ (บาท)
3 การส่งเสริม บทบาท และการมี ส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	3.1 จัดให้มีการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารใน ช่องทางที่เป็น อำนวยความสะดวก แก่ประชาชนได้	1.มาตรการจัดตั้งศูนย์ ข้อมูลข่าวสารทาง อบต.นาดี ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น 2.มาตรการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญ และหลากหลาย 3. กิจกรรมการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสาร ด้านการเงิน การคลัง พัสดุและทรัพย์สิน ของ อบต.นาดี และการรับ เรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงิน การคลัง 4. กิจกรรมจัดทำสื่อ ประชาสัมพันธ์	-	-	-	-
	3.2 การรับฟัง ความคิดเห็น การรับและ ตอบสนองความต้องการ ของประชาชน	1.โครงการส่งเสริม สนับสนุน การจัดประชุมประชาคม เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	50,000	50,000	50,000	50,000

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี 2562 งบประมาณ (บาท)	ปี 2563 งบประมาณ (บาท)	ปี 2564 งบประมาณ (บาท)	ปี 2568 งบประมาณ (บาท)
4 การเสริม สร้างและ ปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบ การปฏิบัติ ราชการ ของ อปท.	3.3 การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหารกิจการ ของ อปท.	1. มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่น 2. มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ต่อการดำเนินงานโครงการ	-	-	-	-
	4.1 มีการจัดวางระบบ และรายงาน การควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	กิจกรรมจัดวางระบบ และรายงาน การควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	-	-	-	-
	4.2 การสนับสนุน ให้ภาคประชาชน มีส่วนร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติ หรือบริหารราชการ ตามช่องทางที่ สามารถดำเนินการได้	กิจกรรมการรายงานผล การใช้จ่ายเงินให้ประชาชน ได้ทราบ	-	-	-	-
	4.3 เสริมพลังการมี ส่วนร่วมของชุมชน และบุคลากร ทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้าน การทุจริต	โครงการเสริมสร้างทัศนคติ และจิตสำนึกที่ดีงามในการอยู่ ร่วมกันอย่างสมานฉันท์	50,000	50,000	50,000	50,000

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ. 2565 ของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาดี

ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มิตี	งบประมาณ (บาท)	ดำเนินการไตรมาส				หมายเหตุ
				1	2	3	4	
1	กิจกรรมสำรวจความพึงพอใจต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น	2	0.00				✓	
2	มาตรการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารทาง อบต. นาดี ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	3	0.00	✓				
3	กิจกรรมสำรวจความพึงพอใจต่อการดำเนินงานตามโครงการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ/จ่ายขาดเงินสะสม	2	0.00				✓	
4	กิจกรรมแจ้งสร้างความพึงพอใจของมารับบริการต่อ อบต. นาดี	2	10,000.00				✓	
5	โครงการสนับสนุนจัดงานกิจกรรมวันสตรีสากล	2	10,000.00		✓			
6	มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	3	0.00		✓			
7	โครงการส่งเสริม สนับสนุน การจัดประชุมประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	3	50,000.00		✓			
8	โครงการขับเคลื่อนพลังชุมชนในการบริหารจัดการขยะ	1	100,000.00	✓				
9	โครงการจัดดำเนินการเลือกตั้ง	1	500,000.00	✓				
10	มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลต่อการดำเนินงานโครงการ	3	0.00		✓			
11	โครงการจัดกิจกรรม/ฝึกอบรมค่ายเยาวชนเรียนรู้ภูมิปัญญา	1	150,000.00		✓			
12	โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	1	50,000.00		✓			
13	โครงการจัดงานกิจกรรมวันแม่แห่งชาติ	2	50,000.00				✓	
14	โครงการเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 10	2	50,000.00				✓	

แผนปฏิบัติการป้องกันเหตุการณ์ พ.ศ. 2565 ของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาดี									
ลำดับ	รายการโครงการ (ตั้งต้น)	มิติ	งบประมาณ (บาท)	ดำเนินการไตรมาส				หมายเหตุ	
				1	2	3	4		
15	โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้ด้านการเมือง การปกครอง ในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	1	50,000.00		๙				
16	โครงการส่งเสริม/กิจกรรม "ด้านการพัฒนาบทบาทสตรีและครอบครัว	1	50,000.00		๙				
17	มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย	3	0.00	๙					
18	โครงการเสริมสร้างทัศนคติและจิตสำนึกที่ดีงามในการอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์	4	50,000.00		๙				
19	กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้ทราบ	4	0.00				๙		
20	กิจกรรมจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	4	0.00			๙			
21	กิจกรรมจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์	3	0.00	๙					
22	กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ด้านการเงิน การคลัง พัสดุและทรัพย์สินของ อบต. นาดี และรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเงินการคลัง	1	0.00	๙					
23	โครงการปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวลดภาวะโลกร้อนในตำบลนาดี	1	30,000.00		๙				
รวมทั้งสิ้น				6	10	1	6		

** ข้อมูล ณ วันที่ 21 เมษายน 2565

ชื่อ - สกุล ผู้ออกรายงาน สิบเอกอนุรักษ แก้วถาวร

คำอธิบาย

มติ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มติ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มติ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มติ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

